

Інформація щодо прав та обов'язків заінтересованих сторін у рамках проведення антидемпінгових розслідувань в Україні

1. Згідно зі статтею 4 Закону України "Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту" (далі – Закон) *"Проведення антидемпінгових розслідувань відповідно до цього Закону здійснюється державною мовою України."*

Відомості, письмові докази та інша інформація, подані Міністерству економіки України (далі – Міністерство) центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, або Міжвідомчій комісії з міжнародної торгівлі (далі – Комісія) відповідно до цього Закону, враховуються ними у процесі розслідування за умови викладення їх державною мовою України".

Ураховуючи зазначене, всю інформацію та докази, що стосуються Розслідування необхідно надавати Міністерству українською мовою або мовою оригіналу з перекладом на українську мову.

У разі невиконання зазначеної вимоги Закону, надані заінтересованою стороною інформація та докази не будуть враховуватися у ході розслідування.

2. Відповідно до статті 6 Закону *"Строки, у межах яких вчиняються всі дії відповідно до цього Закону, встановлюються цим Законом або визначаються Комісією чи Міністерством. Право на вчинення дій втрачається після закінчення зазначених строків. Документи, подані після закінчення цих строків, залишаються без розгляду. Комісія чи Міністерство можуть прийняти рішення про продовження або поновлення строків за наявності достатніх для цього підстав".*

"... останній день строку закінчується в момент закінчення робочого дня в Міністерстві. ... строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення документи подано Міністерству ... та зареєстровано в установленому порядку".

Відповідно до вказаного всі дії заінтересованої сторони повинні здійснюватися в строк, встановлений Законом, Комісією чи Міністерством.

Якщо заінтересована сторона надає інформацію або вчиняє будь-які дії з порушенням строку, встановленого Законом, Комісією чи Міністерством, такі дії та інформація можуть не враховуватися в ході розслідування.

Разом із цим, заінтересована сторона, у разі наявності достатніх підстав, може звернутися до Міністерства з проханням про продовження/поновлення строків надання інформації або вчинення дій. У своєму зверненні заінтересована сторона зобов'язана надати обґрунтовані докази необхідності такого продовження/поновлення. Рішення про продовження/поновлення строків або про відмову в продовженні/поновленні приймається Міністерством з урахуванням обґрунтованості звернення заінтересованої сторони та строків проведення розслідування.

Звертаємо увагу заінтересованих сторін, що строк для надання інформації не вважається пропущеним, якщо до його закінчення документи подано Міністерству та зареєстровано в установленому порядку. З питань вхідної кореспонденції рекомендуємо звертатись за контактами, вказаними в розділі "Контакти" веб-сайту Міністерства: www.me.gov.ua.

3. Згідно з частиною дев'ятою статті 13 Закону *"...Інформація та докази, що*

надаються Міністерству однією із заінтересованих сторін під час антидемпінгового розслідування, надсилаються цією заінтересованою стороною усім іншим заінтересованим сторонам. У разі, якщо інформація та докази не надсилаються Міністерству чи заінтересованим сторонам або якщо цю інформацію та докази неможливо перевірити, такі інформація та докази не враховуються Міністерством у процесі антидемпінгового розслідування".

Відповідно до частини шостої статті 33 Закону "Інформація, документи та коментарі, що надаються Міністерству однією із заінтересованих сторін в процесі розслідування, що проводиться відповідно до цього Закону, надаються цією заінтересованою стороною усім іншим заінтересованим сторонам. У разі, якщо зазначені інформація, документи та коментарі не надаються іншим заінтересованим сторонам стороною, яка подає їх Міністерству, такі інформація, документи та коментарі не враховуються у процесі розслідування".

З метою забезпечення прозорості проведення розслідування інформація, яка надається до Міністерства, (її неконфіденційна версія) має надсилатися всім заінтересованим сторонам розслідування із дотриманням вимог Закону. У разі, якщо така інформація не буде направлена усім заінтересованим сторонам розслідування, Міністерство має право не брати її до уваги.

Враховуючи вказане та відповідно до частини першої статті 4 Закону рекомендуємо розсилати інформацію, яка надається Міністерству, всім заінтересованим сторонам розслідування в п'ятиденний термін з дати її відправлення до Міністерства (або отримання цього листа).

З метою оперативного інформування рекомендуємо формувати одне електронне повідомлення для розсилки інформації, в якому будуть одночасно зазначені електронні адреси Мінекономіки (загальна адреса mesopomtu@me.gov.ua для офіційної реєстрації та працівника Мінекономіки, відповідального за проведення розслідування), а також електронні адреси усіх заінтересованих сторін.

Отримання такого повідомлення працівником Мінекономіки, відповідальним за проведення розслідування, буде вважатись підтвердженням розсилки заінтересованою стороною інформації та доказів усім іншим заінтересованим сторонам. При цьому, заінтересована сторона, яка надсилає таке повідомлення, несе відповідальність за правильне написання/використання електронних адрес інших сторін (вказані в додатку 1).

Також, просимо всіх заінтересованих сторін направляти ВСІ КОНФІДЕНЦІЙНІ МАТЕРІАЛИ, адресовані Мінекономіки, як засобами поштового зв'язку на адресу Мінекономіки, так і ОБОВ'ЯЗКОВО в електронному вигляді на індивідуальну електронну адресу працівника Мінекономіки, відповідального за проведення розслідування.

Разом із цим, з метою запобігання можливому маніпулюванню заінтересованими сторонами щодо факту отримання інформації, яка їм надсилалася, рекомендуємо зберігати підтвердження направлення інформації іншим заінтересованим сторонам протягом усього періоду проведення розслідування, щоб, у разі необхідності, мати змогу підтвердити факт направлення інформації.

4. Відповідно до частини першої статті 32 Закону "Інформація, яка має конфіденційний характер (у зв'язку з тим, що її розкриття надає значні переваги конкуренту або матиме в майбутньому значні негативні наслідки для особи, яка передала інформацію, або для особи, яка її одержала, тощо), а також інформація,

яка надавалася на конфіденційній основі заінтересованими сторонами у процесі антидемпінгового розслідування, вважається Міністерством конфіденційною, якщо сторони навели достатні для цього докази".

Ураховуючи зазначене, у випадку, якщо заінтересована сторона вважає, що інформація, яка подається до Мінекономіки, має конфіденційний характер, заінтересована сторона повинна підготувати та направити до Мінекономіки дві версії зазначеної інформації: конфіденційну та неконфіденційну.

Звертаємо увагу, що конфіденційна інформація не підлягає розголошенню без письмового дозволу заінтересованої сторони, що її надала, окрім випадків, передбачених чинним законодавством України. У зв'язку з цим, заінтересована сторона повинна чітко зазначити, яка саме інформація є конфіденційною для цього, на кожному аркуші (у правому верхньому куті) конфіденційної версії поданої інформації (у тому числі на додатках) повинен бути проставлений гриф "КОНФІДЕНЦІЙНО".

При поданні заінтересованою стороною конфіденційної інформації без проставленого грифу "КОНФІДЕНЦІЙНО" Міністерство може вважати її неконфіденційною.

Міністерство має право самостійно визначати обґрунтованість вимоги щодо конфіденційного режиму інформації. Міністерство має право не брати до уваги інформацію, якщо вважає, що вимога щодо конфіденційного режиму інформації є необґрунтованою, а особа, яка передала інформацію, не дає дозволу на її розголошення.

5. Відповідно до частини другої статті 32 Закону *"Заінтересовані сторони, які передають Міністерству або Комісії конфіденційну інформацію, повинні супроводжувати її неконфіденційним резюме. Це резюме повинно бути настільки деталізованим, щоб була зрозумілою суть конфіденційно переданої інформації. Якщо заінтересовані сторони не можуть скласти з конфіденційної інформації неконфіденційне резюме, зазначені сторони повинні навести причини, з яких зазначене резюме не може бути подано".*

У випадку, якщо заінтересована сторона вважає, що інформація, яку вона надає, має конфіденційний характер, їй необхідно разом із конфіденційною версією інформації направити неконфіденційне резюме, яке повинно бути достатнім для розуміння суті конфіденційно наданої інформації.

Якщо заінтересована сторона не має можливості зробити із конфіденційної версії неконфіденційне резюме, їй необхідно пояснити причини, з яких вона не може це зробити.

Неконфіденційна версія поданої інформації має містити усю неконфіденційну інформацію, надану у конфіденційній версії, а також відомості, які мають бути достатні для розуміння суті конфіденційної інформації (приклади підготовки неконфіденційного резюме додаються). У виняткових випадках, коли конфіденційну інформацію неможливо викласти у неконфіденційному вигляді, необхідно надати причини, з яких це неможливо зробити. В іншому випадку, Міністерство може не враховувати зазначену інформацію.

6. Частиною третьою статті 32 Закону передбачено, що *"Якщо Міністерство вважає, що вимога щодо конфіденційного режиму інформації є необґрунтованою, а особа, яка передала інформацію, не хоче її розголошення або не дає дозволу на її розкриття у загальних рисах або у формі резюме, таку інформацію можна не брати*

до уваги, крім випадку, коли використовуючи відповідні джерела, можна переконливо довести, що ця інформація є достовірною".

Відповідно до вказаних положень Закону Міністерство має право самостійно визначати обґрунтованість вимоги щодо конфіденційного режиму інформації. Разом із цим, Міністерство має право не брати до уваги інформацію, якщо вважає, що вимога щодо конфіденційного режиму інформації є необґрунтованою, а особа, яка передала інформацію, не хоче її розголошення або не дає дозволу на її розкриття.

7. Відповідно до частини восьмої статті 13 Закону *"Заявники та заінтересовані сторони, які повідомили Міністерство про свою заінтересованість відповідно до частини дванадцятої статті 12 цього Закону, а також компетентні органи країни експорту можуть за письмовим запитом ознайомитися з усією інформацією, наданою заінтересованою стороною, за винятком службових документів Міністерства та Комісії, якщо ця інформація:*

- 1) стосується захисту їх інтересів;*
- 2) не є конфіденційною відповідно до статті 32 цього Закону;*
- 3) використовується в антидемпінговому розслідуванні".*

Згідно із вказаним, кожна заінтересована сторона в ході проведення розслідування має право у письмовій формі звернутися до Міністерства з проханням ознайомитися з інформацією, наданою іншою заінтересованою стороною. У разі, якщо такий запит відповідає вимогам Закону (стосується захисту прав заінтересованої сторони, інформація не є конфіденційною та використовується для цілей розслідування), Міністерство (зазвичай, у робочому порядку) інформує заінтересовану сторону про можливість такого ознайомлення.

8. Згідно з частиною сьомою статті 13 Закону *"Заінтересованим сторонам, які повідомили Міністерство про свою заінтересованість відповідно до частини дванадцятої статті 12 цього Закону, на їх запит надається можливість провести консультації із стороною, яка подала відповідну скаргу або має протилежні інтереси".*

Ураховуючи наведене, будь-яка заінтересована сторона може звернутися до Міністерства із запитом щодо проведення консультацій із стороною, яка подала відповідну скаргу або має протилежні інтереси. В ході таких консультацій заінтересовані сторони мають право представити свою точку зору та надати відповідні коментарі з приводу проведення розслідування. Заінтересована сторона, що брала участь у консультаціях, повинна представити неконфіденційне резюме своїх презентацій та заяв для включення до неконфіденційної частини матеріалів справи розслідування. Участь у консультаціях є правом заінтересованих сторін, а відмова бути присутнім на консультаціях не тягне за собою негативних наслідків.

9. Відповідно до частини дев'ятої статті 13 Закону *"Інформація, яка надається заінтересованими сторонами та на підставі якої робиться позитивний або негативний висновок щодо наявності демпінгу та шкоди, підлягає перевірці Міністерством за винятком обставин, зазначених у статті 31 цього Закону".*

Частиною першою статті 31 Закону передбачено *"У разі, якщо заінтересована сторона відмовляє у доступі до необхідної інформації або не подає її у строки, встановлені цим Законом, або перешкоджає антидемпінговому розслідуванню, Міністерство може на підставі інформації, якою воно володіє, робити відповідні позитивні або негативні попередні чи остаточні висновки щодо необхідності термінового застосування антидемпінгових заходів".*

Відповідно до частини шостої статті 31 Закону *"У разі, якщо заінтересована сторона повністю або частково ухиляється від співпраці з Міністерством та у зв'язку з цим не подається інформація, що стосується антидемпінгового розслідування, результат антидемпінгового розслідування для цієї сторони може бути менш сприятливим, ніж у випадку, коли сторона не ухиляється від співпраці"*.

З урахуванням вказаного, інформація, яка подається до Міністерства і стосується демпінгу та нанесення шкоди, не повинна базуватись на голослівних твердженнях чи припущеннях, а має бути достатньо обґрунтованою та базуватись на фактах і доказах, які разом з інформацією надаються Міністерству.

У випадку надання непідтвердженої інформації чи встановлення того, що надана інформація є недостовірною чи неповною, Міністерство має право не враховувати таку інформацію в ході розслідування.

Якщо заінтересована сторона ухиляється від співпраці в ході розслідування, вона повинна усвідомлювати, що результати розслідування можуть мати для неї менш сприятливі наслідки, ніж у випадку співпраці.

Викладені вище вимоги закону є обов'язковими для виконання усіма заінтересованими сторонами у рамках розслідування.

10. Згідно із частиною першою статті 30 Закону *"У разі, якщо кількість заявників, експортерів або імпортерів (далі - сторони), видів товарів або відповідних операцій є значною, Міністерство у процесі антидемпінгового розслідування може обмежитися:*

1) помірною кількістю сторін, видів товарів або операцій, використовуючи вибірки, статистично обґрунтовані на основі інформації, яка є в цей час у розпорядженні Міністерства;

2) або найбільшими обсягами виробництва, продажу або експортних поставок товару, які можуть, у разі потреби, розслідуватися у межах строків, визначених цим Законом або встановлених Комісією."

ПОРАДНИК З ПІДГОТОВКИ НЕКОНФІДЕНЦІЙНОГО РЕЗЮМЕ

Готуючи неконфіденційне резюме конфіденційно наданої інформації необхідно мати на увазі, що всі заінтересовані сторони будуть мати до нього доступ. Неконфіденційне резюме повинно бути достатньо детальним, щоб дозволити прийнятне розуміння суті конфіденційно наданої інформації. Наведені нижче приклади мають рекомендаційний характер. Міністерство не несе відповідальності за можливе розкриття конфіденційної інформації внаслідок використання даних рекомендацій.

Приклади підготовки неконфіденційного викладу конфіденційної інформації

- Якщо інформація стосується кількох числових значень, які сукупно формують динамічний ряд або які мають структурний зв'язок, можливо використати індексні/відносні показники.

Приклад конфіденційної інформації:

Перший річний період	Другий річний період	Третій річний період
[20.000]	[30.000]	[40.000]

Неконфіденційний виклад може мати наступний вигляд:

Перший річний період	Другий річний період	Третій річний період
=100% (або =0%)	150% (або +50%)	200 % (або +100%)

- Якщо інформація стосується єдиного числа, неконфіденційний її виклад може бути здійснено шляхом зміни числа на випадковий відсоток у визначеному інтервалі.

Приклад конфіденційної інформації:

"Мої витрати виробництва складають [\$ 300] за тонну"

Неконфіденційний виклад може бути наступним:

"Мої витрати виробництва складають \$ 328* за тонну" (до цього треба додати виноску, яка пояснює, що реальні числа були змінені в межах $\pm 10\%$ з тим, щоб зберегти конфіденційність).

- Якщо конфіденційна інформація стосується тексту, неконфіденційний її виклад може бути здійснено шляхом логічного опису конфіденційного її вмісту, наприклад вказавши їх функції, статус, тощо.

Приклад конфіденційної інформації:

["Торгова компанія "TRADE"] повідомила, що імпорتنі ціни знизились на 20%".

Неконфіденційний виклад може бути наступним:

"Один з моїх покупців повідомив, що імпорتنі ціни знизились на 20 %".

- Якщо немає можливості скласти неконфіденційне резюме, необхідно навести причини, з яких зазначене резюме не може бути подано.